

**Протокол рассмотрения дела
об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и
долгосрочных параметров регулирования деятельности АО «Донэнерго» на 2018-2022 годы
(дело № 40.4/2084/05.05.2017)**

Региональной службой по тарифам Ростовской области (далее - РСТ) во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/74200/19 (далее - Предписание), выданного по итогам плановой выездной проверки в отношении РСТ, проведенной ФАС России согласно приказу ФАС России от 29.08.2018 № 1229/18 на основании Акта проверки Инспекции ФАС России от 02.11.2018 №172 произведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «Донэнерго» на 2018-2022 годы.

Дополнительный анализ расходов АО «Донэнерго» выполнен в соответствии с действующей нормативно-правовой базой по государственному регулированию тарифов на электрическую энергию:

- Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» - далее Основы ценообразования, «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» - далее Правила);
- методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э (далее - Методические указания № 98-э);
- методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее - Методические указания № 421-э);
- методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания №20-э/2);
- регламентом установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающим порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2018 № 834/18;
- другими нормативными актами федерального и регионального законодательства.

В соответствии с заключением экспертизы приняты следующие показатели.

Базовый уровень подконтрольных расходов

1. Вспомогательные материалы

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую

базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на сырье и материалы, расходы на ремонт.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом";

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- ✓ установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- ✓ расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- ✓ рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- ✓ рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

1.1. Сырье и материалы на эксплуатацию

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 107 851 тыс. руб.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных обосновывающих материалов и определены экономически обоснованные фактические затраты 2016 года.

По результатам дополнительного анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, документов, подтверждающих проведение закупочных процедур, план-графиков проведения работ, выполненных в соответствии с нормативными документами, РСТ признает экономически обоснованными затраты по статье «Сырье и материалы на эксплуатацию» на 2018 год в размере 106 718,57 тыс. руб., определенные исходя из необходимого количества материалов для эксплуатации электрических сетей и оборудования, стоимости материалов в ценах 2016 года и ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 года.

Таким образом, расходы по статье «Сырье и материалы на эксплуатацию» в размере 106 719 тыс. руб., утвержденные ранее в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год, экономически обоснованы и не подлежат пересмотру.

1.2. Сырье и материалы на ремонт хоз. способом

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 567 024 тыс. руб.

АО «Донэнерго» предоставлены локальные сметные расчеты на капитальный ремонт электрических сетей, электротехнического оборудования, сооружений электрических сетей и

зданий РП и ТП, дефектные акты и дефектные ведомости по итогам осмотра вышеуказанного оборудования.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных документов и произведен расчет затрат на материалы и ГСМ на капитальный ремонт сетей.

По результатам анализа представленных документов РСТ предлагает признать экономически обоснованными затраты на капитальный ремонт электрических сетей в размере 263 886 тыс. руб., определенные исходя из необходимого количества материалов и ГСМ для проведения капитального ремонта распределительных сетей, ТП и РП.

Для расчета плановых затрат на капитальный ремонт зданий и сооружений и текущий ремонт АО «Донэнерго» на 2018 год, выполняемый хоз. способом, РСТ считает обоснованным для расчета затрат использовать фактические данные 2016 года.

По результатам дополнительного анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, документов, подтверждающих проведение закупочных процедур, план-графиков проведения работ, выполненных в соответствии с нормативными документами, РСТ считает экономически обоснованными затраты по статье «Сырье и материалы на ремонт» на 2018 год в размере 270 086 тыс. руб., определенные исходя из необходимого количества материалов и ГСМ для ремонта электрических сетей, зданий, сооружений и оборудования, стоимости материалов в ценах 2016 года и ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 года.

РСТ расходы по статье «Сырье и материалы на ремонт» учтены ранее в НБВ АО «Донэнерго» на 2018 год в размере 91 898 тыс. руб.

Таким образом к дополнительному учету в НБВ АО «Донэнерго» на 2018 год приходятся расходы по статье «Сырье и материалы на ремонт» в размере 178 188 тыс. руб.

2. Работы и услуги производственного характера

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на ремонт и прочие расходы.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом";

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- ✓ установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- ✓ расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- ✓ рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- ✓ рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для

исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

2.1. Работы и услуги производственного характера

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 20 706 тыс. руб.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных обосновывающих материалов АО «Донэнерго» и определены экономически обоснованные фактические затраты 2016 года.

По результатам анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, документов, подтверждающих проведение закупочных процедур, РСТ предлагает признать экономически обоснованными затраты по статье «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год в размере 20 488,66 тыс. руб., определенные исходя из фактической стоимости услуг в ценах 2016 года и ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 года.

Таким образом, расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» в размере 20 489 тыс. руб., утвержденные РСТ Ростовской области в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год, экономически обоснованы и не подлежат пересмотру.

2.2. Ремонт, выполняемый подрядным способом

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 182 289 тыс. руб.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных документов, в результате которого сделан вывод, что расходы на ремонт подрядным способом в заявленном Организацией размере обоснованы не в полном объеме.

Ввиду отсутствия полного пакета материалов, обосновывающих плановые затраты на капитальный и текущий ремонт подрядным способом АО «Донэнерго» на 2018 год, предлагается для расчета затрат использовать фактические данные 2016 года.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных обосновывающих материалов АО «Донэнерго» и определены экономически обоснованные фактические затраты 2016 года.

По результатам дополнительного анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, документов, подтверждающих проведение закупочных процедур, РСТ считает экономически обоснованными затраты по статье «Ремонт подрядным способом» на 2018 год в размере 53 285 тыс. руб., определенные исходя из фактических затрат 2016 года и ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 года.

Таким образом, расходы по статье «Ремонт подрядным способом» в размере 53 285 тыс. руб., утвержденные ранее в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год, экономически обоснованы и не подлежат пересмотру.

3. Затраты на оплату труда

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 2 329 377 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

На АО «Донэнерго» распространяется действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы (далее по тексту – ОТС 2013-2015) и Соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2013 годы на период 2016-2018 годов (далее по тексту – Соглашение о продлении ОТС на 2016-2018).

Положения раздела 8 «Порядок определения расходов (средств) работодателей на оплату труда работников и иных расходов (средств) работодателей, обусловленных трудовыми отношениями» ОТС 2013-2015 используются при формировании тарифов (цен) на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), а также на соответствующие услуги, оказываемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Сумма расходов, обусловленных наличием трудовых отношений, включаемых в необходимую валовую выручку, учитываемая в тарифах (ценах) на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), а также на соответствующие услуги, оказываемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, не может быть ниже суммы, определенной в соответствии с разделом 8 ОТС 2013-2015 с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с пунктом 8.4 ОТС 2013-2015 расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных документов, обосновывающих численность персонала Общества, и установлено следующее.

В расчет расходов на оплату труда включена численность персонала в количестве 4 438 чел. на основании расчета средней численности работников АО «Донэнерго» за 2016 год по видам деятельности, предоставленного Организацией в материалах тарифного дела на 2018 год.

Средняя численность работников АО «Донэнерго» за 2016 год по видам деятельности

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016
1	Средняя численность (всего), в т. ч.	чел.	4849	4886	4850	4804	4769
2	- передача электрической энергии	чел.	4506	4557	4522	4479	4438
3	- учебно - тренировочный полигон	чел.	42	42	42	41	42
4	- технологическое присоединение	чел.	77	77	80	77	77
5	- капитальное строительство	чел.	73	77	78	80	89
6	- прочая деятельность	чел.	151	133	128	127	123

В расчете расходов на оплату труда на 2018 год обоснованно учтена численность персонала Общества в количестве 4 438 чел.

В соответствии с положениями пункта 8.4 ОТС 2013-2015 расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации.

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. К данной категории относятся следующие доплаты (надбавки):

- а) за работу в ночное время и многосменный режим работы;
- б) занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- в) за разъездной характер работы;
- г) за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема выполняемых работ (за высокую интенсивность и напряженность труда);
- д) за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
- е) за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от своей основной работы;
- ж) за сверхурочную работу;
- з) за руководство бригадой бригадирами, звеньевым из числа рабочих, производителями работ, не освобожденными от основной работы;

и) за увеличение продолжительности рабочего времени, работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда (подклассы 3.3, 3.4, класс 4);

к) за дополнительный отпуск, превышающий 7 календарных дней, работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда (подклассы 3.2 - 3.4, класс 4);

л) иные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, предусмотренные локальными нормативными актами, коллективными договорами, трудовыми договорами, которые работодатель вправе отнести к расходам на оплату труда на основании законодательства Российской Федерации;

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации, в том числе:

а) персональные надбавки рабочим за профессиональное мастерство;

б) персональные надбавки специалистам за высокий уровень квалификации;

в) персональные надбавки другим служащим (техническим исполнителям) за высокие достижения в труде;

г) иные выплаты стимулирующего характера, предусмотренные коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами, которые работодатель вправе отнести к расходам на оплату труда на основании законодательства Российской Федерации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС 2013-2015;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) надбавки за вахтовый метод работы (в Организациях, где он применяется);

б) суммы, начисленные в размере тарифной ставки или оклада (при выполнении работ вахтовым методом), предусмотренные коллективными договорами, за календарные дни нахождения в пути от места нахождения организации (пункта сбора) к месту работы и обратно, предусмотренные графиком работы на вахте, а также за дни задержки работников в пути по метеорологическим условиям;

в) выплаты, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе:

- надбавки, обусловленные районным регулированием оплаты труда, в том числе начисления по районным коэффициентам и коэффициентам за работу в тяжелых природно-климатических условиях в размерах не ниже установленного законодательством Российской Федерации;

- надбавки за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах европейского Севера и других районах с тяжелыми природно-климатическими условиями в размере не ниже установленного законодательством Российской Федерации;

- расходы на оплату проезда работников и лиц, находящихся у этих работников на иждивении, к месту использования отпуска на территории Российской Федерации и обратно (включая расходы на оплату провоза багажа работников Организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях);

- расходы на оплату проезда работников к месту учебы и обратно (при направлении работника на обучение работодателем);

- иные компенсационные выплаты, связанные с работой в особых климатических условиях и предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 Соглашения о продлении ОТС на 2016-2018 предусмотрено, что в 2016 году первая индексация ММТС рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала, работающих в организациях, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), определенные работодателем, производится по итогам второго полугодия 2015 года на фактический ИПЦ на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП.

В дальнейшем индексация ММТС производится с периодичностью один раз в полгода в соответствии с ИПЦ в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

На первое полугодие 2017 года ММТС рабочих первого разряда установлена в размере 7 581 руб. в соответствии с информационным письмом Объединения РаЭл от 20.01.2017 № 19/02/2017.

На момент принятия решения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы действовала ММТС, установленная на 2 полугодие 2017 года, в размере 7 755 руб. (Информационное письмо Объединения РаЭл от 12.07.2017 № 282/02/2017). Согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогнозный ИПЦ на 2018 год в среднем составит 1,037.

На основании вышеуказанного РСТ считает обоснованным принять в расчет затрат на оплату труда на 2018 год ММТС в размере 7 952 руб. $((7\,581 + 7\,755) / 2 * 1,037)$.

На основании представленного штатного расписания на 01.01.2017, утвержденного приказом АО «Донэнерго» от 30.12.2016 № 109-ЗП, определены значения средней степени оплаты труда в целом по АО «Донэнерго» в размере 5,72. Средний тарифный коэффициент, в соответствии с положениями Коллективного договора АО «Донэнерго» на 2016-2018 годы, составил 2,06.

Расчет среднего тарифного коэффициента

Степень тарифной сетки	Тарифный коэффициент	Численность ППП, чел. (согласно штатному расписанию с 01.01.2017, утвержденному приказом АО "Донэнерго" от 30.12.2016 № 109-ЗП)
1	1,00	369
2	1,27	48
3	1,41	613
4	1,58	1598
5	1,77	1142
6	1,99	494
7	2,23	105
8	2,50	194
9	2,80	385
10	3,14	347
11	3,51	217
12	3,93	123
13	4,41	122
14	4,94	44
15	5,53	12
16	6,18	8
17	6,93	6
18	7,76	21
19	8,69	
20	9,73	
21	10,90	
22	12,20	
Итого		5845
Средняя степень оплаты		5,72
Тарифный коэффициент		2,06

Средства, направляемые на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, определены на основании ОТС 2013-2015 и Соглашения о продлении ОТС на 2016-2018:

1. Доплаты, связанные с режимом работы и условиями труда - в размере 12,5 %;
2. Премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере 75 %;
3. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере 33 %;
4. Вознаграждения за выслугу лет - в размере 15 %;
5. Выплаты по районному коэффициенту учтены исходя из постановления Правительства РФ от 07.10.1993 №1004 и численности работников производственных отделений и РЭСов, работающих в пустынной и безводной местности, согласно штатному расписанию

На основании проведенного анализа представленных документов по статье «Расходы на оплату труда» произведен расчет затрат по статье.

Расчет затрат по статье «Расходы на оплату труда»

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018 год
1	2	3	4
1.	Численность		
	Численность ППП	чел.	4 438
2.	Средняя оплата труда		
2.1.	Тарифная ставка рабочего 1 разряда	руб.	7 668
2.2.	Дефлятор по заработной плате		1,037
2.3.	Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора	руб.	7 952
2.4.	Средняя ступень оплаты		5,72
2.5.	Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда		2,06
2.6.	Среднемесячная тарифная ставка ППП	руб.	16 381
2.7.	Выплаты, связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника		
2.7.1.	процент выплаты	%	12,5
2.7.2.	сумма выплат	руб.	2 048
2.8.	Текущее премирование		
2.8.1.	процент выплаты	%	75
2.8.2.	сумма выплат	руб.	13 821
2.9.	Вознаграждение за выслугу лет		
2.9.1.	процент выплаты	%	15
2.9.2.	сумма выплат	руб.	2 457
2.10.	Выплаты по итогам года		
2.10.1.	процент выплаты	%	33
2.10.2.	сумма выплат	руб.	5 406
2.11.	Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки		
2.11.1.	процент выплаты	%	0,04
2.11.2.	сумма выплат	руб.	7
2.12.	Итого среднемесячная оплата труда на 1 рабочего	руб.	40 118
3.	Расчет средств на оплату труда основных производственных рабочих (включенного в себестоимость)	руб.	2 136 544 829
3.1.	Льготный проезд к месту отдыха	тыс. руб.	
3.2.	По Постановлению от 03.11.94 № 1206	тыс. руб.	
3.3.	Итого средства на оплату труда ППП	тыс. руб.	2 136 544,83

По результатам дополнительного анализа представленных документов по статье РСТ предлагает признать экономически обоснованными затраты на оплату труда в размере 2 136 544,83 тыс. руб.

Ранее, расходы по статье «Затраты на оплату труда» учтены РСТ в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год в размере 2 038 283 тыс. руб.

Таким образом, дополнительному учету в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год подлежат расходы по статье «Затраты на оплату труда» в размере 98 261,83 тыс. руб.

4. Электроэнергия на хоз. нужды

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 56 650 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

По результатам расчета расходов по статье, экономически обоснованными являются затраты в размере 60 224,58 тыс. руб., определенные исходя из планируемого объема покупки электроэнергии на хозяйственные нужды и цен (тарифов) на электроэнергию, определенных исходя из индексов роста нерегулируемых цен на 2018 год.

Расходы по статье «Электроэнергия на хоз. нужды» учтены ранее в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год в размере 56 650 тыс. руб. на уровне заявки Общества, что ниже рассчитанных РСТ, в связи с чем, расходы не подлежат пересмотру.

5. Другие подконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе прочие расходы.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе:

расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178);

расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

расходы на обучение персонала;

расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Пунктом 12 Методических указаний № 98-э установлено, что при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году

долгосрочного периода регулирования учитываются в том числе другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- ✓ установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- ✓ расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- ✓ рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- ✓ рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

РСТ дополнительно проанализированы расходы по статьям затрат.

5.1. Другие подконтрольные расходы из себестоимости

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 203 648 тыс. руб.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных документов и произведен расчет затрат на другие подконтрольные расходы из себестоимости.

По результатам анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, документов, подтверждающих проведение закупочных процедур, РСТ предлагает признать экономически обоснованными затраты по статье «Другие подконтрольные расходы из себестоимости» на 2018 год в размере 151 264 тыс. руб., определенные исходя из стоимости услуг в ценах 2016 года и ИПЦ 2017/2016 (103,9) и ИПЦ 2018/2017 (103,7) согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 года.

Расходы по статье «Другие подконтрольные расходы из себестоимости» учтены ранее в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год в размере 157 155 тыс. руб.

Таким образом, к исключению из НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год приходятся экономически необоснованные расходы по статье «Другие подконтрольные расходы из себестоимости» в размере 5 891 тыс. руб.

5.2. Другие подконтрольные расходы из прибыли

Затраты по статье на 2018 год заявлены Организацией в размере 211 824 тыс. руб.

РСТ проведен дополнительный анализ представленных документов и произведен расчет затрат на другие подконтрольные расходы из прибыли.

По результатам анализа представленных договоров, первичных бухгалтерских документов, РСТ предлагает признать экономически обоснованными затраты по статье «Другие подконтрольные расходы из прибыли» на 2018 год в размере 132 561 тыс. руб.

Расходы по статье «Другие подконтрольные расходы из прибыли» учтены ранее в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год в размере 112 403 тыс. руб.

Таким образом, дополнительному учету в НВВ АО «Донэнерго» на 2018 год подлежат расходы по статье «Другие подконтрольные расходы из прибыли» в размере 20 158 тыс. руб.

На основании проведенного дополнительного анализа расходов по статьям базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, предлагается признать экономически обоснованным базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год в размере 2 927 598 тыс. руб.

№ п/п	Показатель	Заявка АО "Донэнерго" на 2018 год, тыс. руб.	Установлено РСТ на 2018 год, тыс. руб.	Предлагается к установлению по итогам дополнительно го анализа, тыс. руб.
1.	Операционные расходы	3 679 370	2 636 882	2 927 598
1.1.	Сырье, материалы	674 875	198 617	376 805
1.1.1.	- на ремонт	567 024	91 898	270 086
1.1.2.	- на эксплуатацию	107 851	106 719	106 719
1.2.	Работы и услуги производственного характера	202 995	73 774	73 774
1.2.1.	- на ремонт	182 289	53 285	53 285
1.2.2.	- прочие работы и услуги производственного характера	20 706	20 489	20 489
1.3.	Расходы на оплату труда	2 329 377	2 038 283	2 136 545
1.3.1.	- на ремонт	50 950	19 711	19 711
1.4.	Электронергия на хозяйды	56 650	56 650	56 650
1.5.	Другие подконтрольные расходы	415 473	269 558	283 825
1.5.1.	- из себестоимости	203 648	157 155	151 264
1.5.2.	- из прибыли	211 824	112 403	132 561

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний № 98-э базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулируемыми органами, в том числе является долгосрочным параметром регулирования, который в течение долгосрочного периода регулирования не меняется.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании:

- вступившего в законную силу решения суда,
- решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
- решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания).

Во исполнение пункта 3 резолютивной части Предписания ФАС России РСТ необходимо пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов АО «Донэнерго» на 2018 год и признать по итогам проведенного дополнительного анализа базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год в размере 2 927 598 тыс. руб.

Необходимую валовую выручку АО «Донэнерго» на содержание сетей признать экономически обоснованной в размере:

- на 2018 год – 5 508 969 тыс.руб;
- на 2019 год – 5 808 402 тыс.руб;
- на 2020 год – 5 520 800 тыс.руб.

Начальник отдела
регулирования тарифов и услуг в электроэнергетике
Региональной службы по тарифам
Ростовской области



В.В.Ткачев